

中共广西壮族自治区委员会关于进一步解放思想改革创新扩大开放担当实干加快建设壮美广西共圆复兴梦想的决定

(2019年5月28日中国共产党广西壮族自治区第十一届委员会第六次全体会议通过)

为深入贯彻落实习近平总书记对广西工作的重要指示精神，动员全区上下进一步解放思想、改革创新、扩大开放、担当实干，加快建设壮美广西、共圆复兴梦想，谱写新时代广西发展新篇章，自治区党委十一届六次全会研究了有关重大问题，作出如下决定。

一、高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚持以习近平总书记对广西工作的重要指示精神统揽全局

习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，是经过实践检验、富有实践伟力的强大思想武器。党的十八大以来，习近平总书记赋予广西“三大定位”新使命，提出“五个扎实”新要求，作出“建设壮美广西共圆复兴梦想”重要题词，这是对新时代广西发展的精准指导，是习近平新时代中国特色社会主义思想的“广西篇”，也是广西践行习近平新时代中国特色社会主义思想的新坐标和路线图。要把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，始终坚持以习近平总书记重要指示精神统揽广西工作全局，感恩奋

进、埋头苦干，攻坚克难、勇创佳绩，决不辜负习近平总书记和党中央的殷切期望与重托。

建设壮美广西、共圆复兴梦想，是习近平总书记对广西迈进新时代、站上新起点、实现新跨越的伟大号召，是谱写新时代广西发展新篇章的总目标总要求。必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯彻落实新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持高质量发展，以落实“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求为改革发展主线，着力盘活开放发展这一盘棋，打好精准脱贫这一硬仗，落实协调发展这一要求，激活改革创新这一动力，发挥好生态环境这一优势，抓好党的建设这一根本保障，加快建设繁荣富裕、开放创新、团结和谐、美丽幸福的壮美广西，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦贡献广西力量。

当今世界面临百年未有之大变局，机遇前所未有，挑战也前所未有。广西已经和全国一道迈进新时代、踏上新征程，但仍是后发展欠发达地区这个最大区情没有变，仍是全国脱贫攻坚主战场这个最大实际没有变，仍处于转型升级、爬坡过坎阶段这个最大特征没有变，发展不平衡不充分仍是我们面临的最突出问题。建设壮美广西、共圆复兴梦想，必须坚定不移把发展作为第一要务，立足新时代、抢抓新机遇、迎接新挑战，着力在解放思想、改革创新、扩大开放、担当实干上下功夫求实效。

一一解放思想，就是要打开解放思想这个总开关，围绕发展大局，抓住重点问题，找准关键症结，以自我革命的勇气和魄力坚决冲破各种陈旧落后的思想观念和思维定势束缚，以思想大解放推动事业大发展。

——**改革创新**，就是要牢牢聚焦重要领域和关键环节，按照“加强统筹、突出重点、狠抓落实、务求实效”工作思路全面深化改革，破解长期困扰我区发展的堵点痛点难点问题；深入实施创新驱动发展战略，坚持走“前端聚焦、中间协同、后端转化”的科技创新之路，大力推动以科技创新为核心的全面创新，不断激发全社会创新创业创造活力。

——**扩大开放**，就是要实施更加积极主动的开放带动战略，深度参与“一带一路”建设，主动对接粤港澳大湾区建设，以南向为引领，以东融为重点，以北联和西合为协同，内聚外合、纵横联动，加快构建“南向、北联、东融、西合”全方位开放发展新格局，引领经济高质量发展。

——**担当实干**，就是要牢固树立“担当为要、实干为本、发展为重、奋斗为荣”理念，坚持正向激励，关心关爱干部，健全容错纠错机制，力戒形式主义、官僚主义，全面激发广大干部新时代新担当新作为，扎扎实实把富民兴桂各项工作做得更好。

“解放思想、改革创新、扩大开放、担当实干”，是自治区党委围绕建设壮美广西、共圆复兴梦想总目标总要求确定的工作方针，其中解放思想是制胜法宝，改革创新是动力引擎，扩大开放是重要引领，担当实干是保障支撑。全区上下要以此为抓手，保持定力，久久为功，奋力开创广西改革发展新局面。

二、大力推进思想再解放

（一）**破因循守旧思想，立改革创新意识**。坚决破除惯性思维、路径依赖，墨守陈规、缺乏创新，见事迟、行动慢、办法少等问题。大力弘扬以改革创新为核心的时代精神，摆脱条条框框束缚，突破体制机制障碍，用创新的思维和办法

应对新情况、解决新问题，以大思路、大手笔、大气魄谋划和推动工作，为改革发展提供强大思想动力。

（二）破封闭狭隘思想，立开放合作意识。坚决破除眼界狭窄、目光短浅，地方利益、部门利益至上，以邻为壑、自我封闭、不善合作等问题。坚持从全局谋划一域、以一域服务全局，着眼当前展望未来，算好全局账、整体账、长远账，以海纳百川的胸怀和胆识观大势、谋大局、干大事，利用好国际国内两个市场两种资源，发挥好区位、资源、政策、平台等优势 and 潜力，合作共赢、互惠互利，为改革发展注入源源不断的活力。

（三）破安于现状思想，立开拓奋进意识。坚决破除骄傲自满、小富即安，歇脚松劲、怕苦怕累，碰到困难绕道走、遇到挑战先低头，吃老本、自我陶醉等问题。坚持顽强拼搏的干劲拼劲，迎接挑战、克难攻坚，爬坡过坎、赶超跨越，以等不起的紧迫感、慢不得的危机感、坐不住的使命感，瞄准目标行动，针对问题攻坚，狠抓工作落实，永不松懈、永不止步。

（四）破甘于落后思想，立创先争优意识。坚决破除信心不足、缺乏斗志，意志消沉、激情消退，强调客观原因、不做主观努力，平平安安占位子、疲疲沓沓混日子等问题。坚持对标发达地区、行业标杆、先进典型，敢于向高的攀、跟强的比、与快的赛，比学赶超、争创一流。各行各业都要致力创先争优，打造特色亮点，形成一批广西样板。

（五）破畏首畏尾思想，立敢闯敢干意识。坚决破除循规蹈矩、按部就班，怕出乱子、怕担责任，患得患失、缩手缩脚，推动项目不积极、落实政策不得力，只要不出事、宁可不干事等问题。一心一意谋发展，放开手脚干事业，只要是不

违反中央规定、法规不禁止的，只要是发展有需要、基层有呼吁、人民有要求的，只要是别的省份能做、广西自己能定的，就大胆试大胆闯大胆干。

（六）破等靠要看思想，立主动作为意识。坚决破除等待观望、瞻前顾后，慵懒散漫、推诿拖拉，作风漂浮、缺乏担当，议而不决、决而不行、行而无果等问题。坚持乘势而上、顺势而为，牢牢把握发展机遇期和政策窗口期，不等不靠、不推不拖，自力更生、艰苦奋斗，积极争取更多政策、资金和项目支持，用干部的“辛苦指数”换取群众的“幸福指数”、地方的“发展指数”。

（七）持续推动解放思想走深走实。坚持发展导向、目标导向、问题导向、实干导向、基层导向，确保解放思想靶向精准、取得实效。深入开展思想再解放讨论，领导干部特别是主要领导干部要以上率下，发挥示范引领作用，围绕“六破六立”联系本地区本单位实际，找准问题、深挖根源、立行立改。把解放思想作为机关学习和干部培训的重点内容，着力增强广大干部解放思想、改革创新意识和能力。强化解放思想主题宣传，在全区上下营造创新求变、奋发图强、勇争一流的浓厚氛围。

三、大力推进改革再深入

（八）深化供给侧结构性改革。构建引领高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系和政绩考核办法。修改完善自治区重大产业布局规划，加大对传统产业“二次创业”和新兴产业培育发展的政策支持，促进产业链价值链向高端跃升。进一步完善市场化、法治化产能退出机制，促进企业优胜劣汰。严格对能源消耗和主要污染物排放强度调控，改革总量管理机制。坚持结构性去杠杆，规范地方政府举债融资，建立隐性债务终身问责、倒查责任机制，因城施策稳定房地产市场。创新供地方式，产业用地可以采取长期租赁、先租后让、租让结合、

弹性年期出让等方式供应，属于优先发展产业且用地集约的制造业项目，土地出让底价可按所在地的土地等别工业用地最低价标准的 70% 执行。探索“点状供地”模式。推进地区电网与主电网融合发展，扩大电力市场化交易范围，优化输配电价，调整电价结构，进一步降低工业电价。按照“管住中间、放开两头”和“全区一张网”要求，完善天然气主干管网建设运营机制，合理确定管输价格和配气价格。推行高速公路差异化收费，适当降低桥隧比高的高速公路收费。2019 年底前取消货车城市路桥收费，2020 年底前全面取消城市路桥收费。加快港口管理提效、降费、优服，全面实行收费目录清单公示制度，降低集装箱进出口环节合规成本，降低报关、货代、船代等中介服务收费和仓储、港口作业包干费等经营服务性收费。

（九）打造一流营商环境。深化“放管服”改革，进一步下放行政审批事项，全面实施市场准入负面清单，加快建设全区统一的网上政务服务平台，推动“一窗受理、集成服务”审批和流程再造，推进政务服务“简易办”改革，推进依申请服务事项全程电子化审批，到 2020 年底前基本实现“一网通办”“一事通办”。深化相对集中行政许可权改革，实现“一枚印章管审批”。探索为企业和群众提供错时、延时、预约服务和双休日、节假日办理通道。加快数字广西建设，统一规范政府部门信息化建设，加快数据互联互通、共享共用，消除信息孤岛。大力推进工程建设项目并联审批，不再设置环评等项目审批前置条件，推行投资项目告知承诺制，建立重大项目容缺审批机制，力争核准类工程建设项目办理时限压缩至 60 个工作日以内，备案类工程建设项目办理时限压缩至 50 个工作日以内。进一步深化建设用地审批改革，除土地用途转用和征收需依法报国务院审批外，试点符合规划的由自治区人民政府审批土地用途转用及征收集体土地的单独选址建设项目用地和城市批次用地，委托设区市人民政府审批。深化自治区及市管园区项目审批改革，委托或下放审批权限，做到“园区事、园区办”，力争实现“拿

地即开工”。优化退税审批流程，压缩出口退税时间。对自治区出台的优惠政策进行全面梳理，开展服务企业优惠政策宣传活动。制定出台广西壮族自治区优化营商环境条例等完善市场环境的法规。健全营商环境评价指标体系，对标中国营商环境评价指标，确保到 2020 年全区大部分营商环境指标与先进省区并跑，综合水平进入全国前列。

（十）激发市场主体活力。深化国资国企改革，推进相同和关联业务板块整合重组，加快整体上市步伐，扩大国有资本投资、运营公司试点范围，建立健全激励机制和职业经理人制度，理顺薪酬制度。积极稳妥推进混合所有制改革，推进国有企业重组多元化、资产证券化改造，建立与市场经济相适应的现代企业制度，支持区内外强优企业参与竞争性领域国有企业改制重组，2020 年底前实现国有企业混合所有制户数占比达 60% 以上。大力支持引导民营企业发展，构建“亲清”新型政商关系，建立完善领导干部联系重点企业（项目）制度、涉企政策发布直达制度、民企诉求直通直办制度；实施融资奖补政策，健全企业专项转贷资金机制和风险补偿机制，按照市场化方式设立自治区民营企业政策性纾困救助基金，加强对中小微企业精准金融扶持，允许企业用订单、应收账款等抵押贷款，支持成立自治区和市县民营经济投资发展有限公司。全面贯彻落实外商投资法，研究制定全区利用外资政策措施，建立外商投资企业“一站式”服务工作机制。着力营造公平竞争环境，依法保护各类市场主体产权和合法权益，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面对各类所有制企业平等对待。引导扶持企业通过上市（挂牌）、发行债券等途径直接融资，对成功在资本市场上市融资的企业实行分阶段、差别化奖励。

（十一）构建乡村振兴体制机制。有序推进农村土地征收制度改革、宅基地改革和农村集体经营性建设用地入市改革，建立城乡统一的建设用地市场，建立

完善农村产权交易体系。推进农村房地一体的宅基地使用权确权登记颁证工作。探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”。鼓励农村集体经济组织及其成员盘活利用闲置宅基地和闲置房屋，规范引导城市居民以租赁、合作等方式盘活闲置农房。完善设施农业用地政策。全面建立职业农民制度，重点发展家庭农场、农民专业合作社等新型经营主体。加快农村一二三产业融合发展，推动适度规模经营，建立前端有技术支撑、中间有龙头企业或合作组织带动、后端有市场营销的乡村产业发展机制。积极推进农村集体产权制度改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。完善“三农”投入保障机制，用好土地增减挂钩政策，实施整村推进土地综合整治工程，健全政策性农业信贷担保体系，引导和鼓励各类社会资本投入乡村振兴。强化国土空间规划引领作用，扎实推进农村人居环境整治，建立乡村风貌管控机制，编制“多规合一”的实用性村庄规划，加快“三清三拆”，落实“一户一宅”，建立农村建房规划许可、联合审批、违法违规举报和村民建房自治等制度。推动编制资源向乡镇倾斜，除党中央明确要求实行派驻体制的机构外，县直部门设在乡镇的派出机构原则上实行属地管理，整合配优基层审批服务执法力量。扩大以村民小组或自然村为基本单元的村民自治试点。

（十二）加快推进民生领域改革。优先发展教育，完善政府支持普惠性学前教育发展机制，深化义务教育学区制管理改革，促进职业教育产教融合、校企合作，推进一流大学和一流学科建设，鼓励社会力量办学。完善医疗、医保、医药联动机制，深入实施基层医疗卫生机构能力建设行动计划，完善分级诊疗、现代医院管理、医保支付方式改革、药品供应保障、医疗卫生综合监管等制度，推动医联体扩大覆盖面、增强紧密性。推进义务教育教师“县管校聘”、全科医生“县管乡用”改革，建立“村医乡管”制度，加大乡村教师定向培养、乡村医生定向委培力度，提高乡村教师、医生待遇。开展城企联动普惠养老专项行动，大力推进医养结合，完善企业职工基本养老保险自治区级统筹制度，健全最低生活保障、

医疗救助等社会保障救助体系，落实好城镇困难群众脱困解困政策措施，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。深入实施体育强区行动计划，推动全民健身和全面健康深度融合发展。建立促进稳定脱贫、可持续脱贫的长效机制，研究解决收入水平略高于建档立卡贫困户的群众缺乏政策支持等问题，推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。深化司法、信访等体制改革，优化社会综合治理体系，充分发挥民族区域自治制度优势，深入推进兴边富民、强边固边，维护民族团结和社会稳定，不断提高平安广西、法治广西建设水平。树立安全发展理念，完善应急管理体制机制，提高防减救灾能力。

（十三）完善绿色发展体制机制。健全自然资源资产产权制度，全面开展自然资源统一确权登记，完善自然资源资产及其产品价格形成机制，健全自然资源资产交易机制和有偿使用制度，建立健全自然资源资产交易平台。建立“多规合一”的国土空间规划体系，统筹划定城镇开发边界、生态保护红线、永久基本农田、海洋空间保护开发等重要控制线。加强国土空间用途管制，实施差别化国土资源配置。持续推进山水林田湖海湿地生态保护和修复工程，加强自然保护地建设管理，完善市场化、多元化生态补偿机制。探索生态产品价值实现机制，推进产业生态化和生态产业化，建立生态与农业、旅游、养生、文化、体育等跨界融合新业态新模式。推广绿色出行、低碳生活。

（十四）健全改革落实工作机制。完善改革议事协调制度、领导领衔重大改革制度、督办落实制度、宣传推广制度。各级各部门主要负责同志要亲力亲为抓改革，将抓改革落实情况作为向上级党委述职的重要内容。切实提高改革方案质量，聚焦制约广西发展的体制机制突出问题，制定任务明确、路线清晰、措施管用的实施方案。创新改革推进方式方法，抓好试点引领，激励基层探索创新，因地制宜推动一批特色改革，打造广西改革“名片”。推行改革过程有效管理，建

立责任清单和任务清单，加强改革绩效考核和政绩考核，加强改革督察问效和第三方评估，打通改革落地“最后一公里”，以经济社会发展实效和人民群众满意度、获得感检验改革成效。

四、大力推进开放再扩大

(十五) 全面对接粤港澳大湾区。提升做实珠江-西江经济带，主动服务大湾区建设，接受大湾区辐射，对接大湾区市场，承接大湾区产业，借力大湾区发展，形成广西经济发展新的增长带。以交通对接为先导，加快建设广西内河“一千七支”航道网络，全面提升西江黄金水道航运能力，加快推进南宁经玉林至深圳高铁、柳州经肇庆至广州铁路、柳州经贺州至韶关铁路、岑溪至罗定铁路、北海至湛江高铁等重大项目建设，加快完善通达大湾区的高速公路网，推动南宁、北海、玉林等机场改扩迁建项目，构建全方位对接大湾区的立体交通体系；探索以我区沿海和内河港口码头、高速公路等资产与大湾区港口、交通企业重组，推动北部湾港与世界级港口群对接合作，提升运营管理水平。以产业承接为重点，聚焦大健康、大数据、大物流、新制造、新材料、新能源等“三大三新”重点产业，加强与大湾区产业补链式对接，打造大湾区产业转移最佳承接地；依托广西特色农业和旅游生态资源，打造大湾区“菜篮子”和“后花园”；借助大湾区现代服务业优势，结合 *CEPA* 先行先试，加强会展、金融、服务贸易等合作。强化中心城市带动作用，大力打造沿江产业带，支持大湾区城市到广西建设发展“飞地经济”和“科创飞地”，加快粤桂合作特别试验区、粤桂黔高铁经济带广西园等建设。突出人才引领开放发展，充分利用国家鼓励港澳同胞在内地就业创业的政策举措，实施人才引进专项计划，为广西高质量发展提供有力支撑。深化桂港、桂澳全面合作，引进港澳企业和相关专业机构参与西部陆海新通道、面向东盟的金融开放门户建设，加强科技、环保、旅游合作和文化交流。

(十六) 加快推进西部陆海新通道建设。坚持海陆联动，统筹利用中国与东盟海陆运输资源，着力打造北部湾港及沿边口岸联接东盟国家和我国西南中南地区、东部沿海地区的陆海双向货运通道，形成以北部湾港为陆海交汇门户多条运输通道汇集的物流枢纽，充分发挥西部陆海新通道牵引作用。着力补齐基础设施短板，加快打通黄桶至百色铁路、黔桂二线、南昆铁路百色至威舍等瓶颈路段，构建连接东盟“三铁三桥十三高速”及湘黔滇“十四铁二十四高速三航道”综合交通网，推进钦州港东站集装箱办理站、南宁国际铁路港、柳州铁路港、中新南宁国际物流园等建设，打造北部湾现代化智慧港口群，提升沿边口岸基础设施保障能力。发挥中国-东盟多式联运联盟作用，引进世界级物流企业，建设高水平综合物流信息服务平台，构建高效多式联运集疏运体系和现代航运服务体系。提升通关便利化和口岸智能化水平，推进国际贸易“单一窗口”应用项目全覆盖，实行重点口岸节假日正常通关，推进海关、边检、海事一次性联合检查。聚焦交通、信息、港口、园区、金融、无水港等重点领域，务实推进与通道沿线国家和地区的合作，完善通道建设和运营长效协同机制，加快建成连接中国-东盟时间最短、服务最好、效率最高、效益最优的国际贸易大通道。

(十七) 推进强首府战略和北钦防一体化。实施强首府战略，高水平规划建设五象新区和临空经济示范区，集聚创新资源，以城聚产、以产兴城、产城融合，提高南宁首位度，打造引领全区发展的核心增长极。加快推进北钦防一体化发展，打造设施互通、产业互补、园区协同、服务共享、内外联动的一体化新格局。强化北部湾港三港域分工协作、协同发展，统筹港口规划建设运营和港航资源配置，加快钦州国际集装箱干线港、防城港大宗商品集散枢纽港、北海铁山港综合航运港和国际邮轮码头建设。推进交通互联互通，构建“两纵一横”骨干轨道交通网，开行南宁-防城港-钦州-北海公交化城际高铁，实现四市主城区轨道交通1小时通达。建立北钦防产业协同发展机制，明确功能定位，优化产业空间布局，重

点打造电子信息、石油化工、钢铁、有色金属、食品加工、林浆纸、能源、先进装备制造等工业集群，推动临海重化工业高质量发展。合力打造北部湾城市群，加快同城化纵深发展，推进基本公共服务共建共享和生态环境联建联防联治。

（十八）推动重点开放合作平台升级发展。加快打造中国-东盟博览会、中国-东盟商务与投资峰会升级版，延伸展会价值链，增强经贸实效。推动桂林国际旅游胜地升级发展，加快推进全域旅游国际化、品牌化、智能化、标准化。做好自由贸易试验区的申报和建设，突出制度创新，做好人才储备，重点在深化与东盟开放合作、搞活沿边开放等方面实现新突破。推进园区属地化管理，探索推进法定机构管理模式，建立市场化运作模式，赋予园区人财物自主权，推行政府雇员制，建立“多劳多得、优绩优酬”绩效工资体系。加快建设面向东盟的金融开放门户，全面落实广西金融工作联席会议三项制度，完善跨境金融基础设施和交流合作机制，推进保险创新综合试验区建设，开展绿色金融改革创新试点，力争一批金融机构区域总部落户广西。高水平建设中国-东盟信息港，打造支撑我区信息产业发展和数字广西建设的重要平台，建设面向东盟、服务西南中南的国际通信网络体系和信息服务枢纽。扎实推进东兴、凭祥国家重点开发开放试验区、中马“两国双园”、跨境经济合作区、综合保税区等开放合作平台建设，积极申报建设百色国家重点开发开放试验区。

（十九）高质量推进招商引资。鼓励开展资本、基金、股权招商，加大各级产业引导基金投资优质招商引资项目的比重。构建全球化投资推广网络，强化驻点、委托和中介招商，组建专业招商谈判团队，促进招商专业化、市场化。营造招商引资宽松政策环境，修改完善招商引资接待和出国（境）具体办法，加大项目用地、水电供应、融资配套、人才支持等保障力度。健全招商引资项目落实责任制，建立自治区领导定点指导联系设区市招商引资工作制度，加强部门协同和

上下联动，提供全方位定制化服务，提高招商项目落地率。进一步完善招商引资激励办法，对招商成绩突出的地方和部门、机构给予表彰奖励，并在用地指标、申请债券发行、设立自治区政府投资引导基金子基金等方面优先安排，重奖招商引资贡献突出的个人。

五、大力推进创新再提速

（二十）以创新支撑产业高质量发展。加快新旧动能转换和融合发展，按照“强龙头、补链条、聚集群，抓创新、创品牌、拓市场”思路，着力培植“工业树”、打造“产业林”，加快糖、铝、汽车、机械、冶金等产业转型升级，培育壮大数字经济、智能制造、电子信息、生物制药、新材料、新能源汽车、大健康等战略性新兴产业，加快数字化、网络化、智能化技术在各领域的运用，推动先进制造业与现代服务业深度融合，加强军地协同、深化军民融合，形成推动产业高质量发展的混合动能。实施“三百二千”科技创新工程，着力攻克高端铝、汽车、机械、电子信息、高性能材料等重点产业发展的关键核心技术，推动新产品新技术产业化。实施“千企技改”工程，引导重点行业企业运用新装备、新技术、新工艺、新业态、新模式改造提升传统产业，加快培育发展一批小巨人、单项冠军和高成长性企业。大力推进“双百双新”产业项目建设，构建项目全过程管理机制，加快建成一批总投资 100 亿元、年产值 100 亿元以上的重大产业项目和投资亿元以上的新产业、新技术类型重点项目。

（二十一）激发企业创新创造活力。深化科技计划管理改革，除基础研究外，自治区本级科技计划项目原则上由企业提出，优先支持市场导向明确、内部有研发机构、有研发投入的企业创新项目。完善财政科技投入机制，采取前资助、后补助、间接投入等多种方式，加大对企业研发经费投入的奖补力度。建立自治区财政科研资金跨地区使用机制，启动科研经费区外使用试点，重大关键技术攻关

项目采用定向组织、并行支持、揭榜挂帅等新型科研组织模式面向全国开放。完善广西科学技术奖评定办法，重点向重大产业技术攻关、便于应用转化、影响经济社会发展的突破性成果倾斜。实施高新技术企业再倍增计划、瞪羚企业和独角兽企业培育计划、科技型中小企业成长计划，支持优质科创企业打包重组上市或赴新三板、区域性股权市场挂牌。建立以创新为导向的国有企业考核评价体系，加大科技创新指标权重。

（二十二）高标准打造产学研用一体的创新链。加强产学研协同创新体系建设，支持龙头企业与科研院所、高校组建产业技术创新联盟和独立运营的新型研发机构，启动建设自治区实验室，在有色金属新材料、甘蔗生物学等特色优势产业领域创建国家重点实验室。大力引进国内外顶尖科研院所、知名企业来桂设立分支机构，支持企业在区外建立研发平台。深化科研院所分类改革，推进业务相关科研院所整合重组，推动应用类科研院所向科技企业转型。建立国家重大科技项目来桂转化支持机制，吸引一批已结题、未转化的国家项目在桂产业化应用。设立科技成果转化引导基金，把科技成果的转化和产业化作为考核评价高校的重要指标和科研院所创新活动的衡量标准，推动创新链、产业链、人才链、政策链、资金链深度融合。围绕重点产业领域统筹布局一批中试基地和检测分析平台，健全线上线下成果转化交易市场，建设自治区级科技成果转移转化中心，创建国家科技成果转移转化示范区。

（二十三）建设一支高质量创新人才队伍。深化人才发展体制机制改革，完善评价机制，健全评价标准，创新评价方式，让更多优秀人才脱颖而出。坚持需求导向、靶向引才，允许高校、科研院所与企业联合引进杰出人才，完善八桂学者、特聘专家的引育、激励、考核机制，采取“领军人才+团队+项目”模式，从政策、资金、科技专项等方面倾斜支持。完善柔性引才机制，支持“人才跟着项

目走”的跨区域科技研发与应用协作，以“星期天工程师”“候鸟型人才”“网络办公”等模式招才引智。加强战略人才储备，大力实施广西院士后备人选培养工程和广西高校引进海外高层次人才“百人计划”，加强博士后科研流动站和 workstation 建设，创建一批博士工作站。加强企业家、高级管理人才队伍建设，培养造就更多广西工匠。建立广西籍人才库，用好广西籍人才资源。完善有关人才政策，确保本土人才与引进人才一视同仁、同等待遇。加强对来桂工作的高层次人才停居留、出入境、子女入学入托等方面的便捷服务，建设一批产权型或租赁型人才住房。加强党对人才工作的领导，优化整合人才工作职能，完善分工协作机制，增强人才工作整体合力。

（二十四）充分调动科研单位和人员的积极性。最大限度赋予科研人员（含哲学社会科学研究人员）人财物自主支配权，开展项目经费“包干制”改革试点，松绑横向科研经费使用，横向项目结余经费可全部奖励项目组成员，不计入单位绩效工资总量调控基数，不按“三公经费”管理。实施知识价值导向的收入分配机制，实行在桂高层次人才个人所得税税负补贴，对高校、科研院所等事业单位急需紧缺的创新团队和高层次人才采取特设岗位方式引进，可实行协议工资、项目工资和年薪制，所需薪酬计入当年单位工资总额，不纳入工资总额基数。试点开展科技成果权属改革，高校、科研院所以市场委托方式取得的横向项目，可约定其成果权属归科技人员所有。完善科技成果转移转化收益分配激励机制，确保70%以上的收益用于奖励研发团队和转化贡献人员。简化科研项目过程管理，减少各类评估、检查、审计，对同一项目同一年度的评估检查等结果互通互认，统一科技、财政、审计、纪检监察等部门监管标准。

（二十五）营造创新创业创造的良好生态。构建科技企业孵化育成体系，鼓励龙头企业牵头发展孵化机构联盟，支持行业骨干企业、社会力量建设孵化器，

探索海外科技孵化新模式。鼓励高新区、城市新区联合高校、科研院所等构建特色鲜明的产业科技示范城，积极创建国家自主创新示范区，建立和完善自治区级高新区建设的激励与退出机制。大力引进和培育私募基金、风险投资等机构，加快知识产权质押融资、专利保险、投贷联动等科技金融产品创新，支持科技金融专营机构发展。加强知识产权保护，建立健全知识产权司法保护、行政执法及纠纷多元解决等机制。加强科技监督和科研诚信建设，构建科研诚信信息系统，建立科研领域守信激励机制。

六、充分激发担当实干精神

（二十六）增强担当实干的高度自觉。精心组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，以政治建设为统领加强领导班子建设，教育引导各级领导干部不忘初心、牢记使命，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。实施“一把手”政治能力提升计划，深入挖掘百色起义、龙州起义、湘江战役等红色资源，以百色干部学院为依托，建立领导干部政治能力集训基地。探索建立干部政治表现负面清单、政治素质档案等机制，抓好抓实领导班子政治思想建设和领导干部政治素质考察。深入开展“担当为要、实干为本、发展为重、奋斗为荣”理念教育，激发广大党员干部干事创业的精气神。

（二十七）练就担当实干的过硬本领。坚持分级分类、精准系统，加大干部教育培训力度，提高培训针对性，确保每五年轮训一遍。实施干部专业化能力提升计划，围绕全区改革发展稳定各领域重点工作，广泛开展专业化培训，切实提高各级领导干部能力和水平。实施贫困地区干部教育培训帮扶计划，在培训项目、调训名额、优质培训资源、经费等方面向贫困地区倾斜。实施少数民族干部素质能力提升计划，大力培养高素质专业化少数民族干部。实施行动学习推广应用计划，增强各级干部推进实际工作的能力。统筹事业发展、领导班子建设和干部成

长需要，有计划选派优秀年轻干部到基层一线和困难艰苦的地区摔打磨练，到中央单位和经济发达省市挂职锻炼。

（二十八）树牢担当实干的用人导向。修订完善党政领导干部选拔任用条例系列配套制度，大力选拔任用在大是大非面前立场坚定、敢于斗争，在改革发展中真抓实干、业绩突出，在基层一线、吃劲岗位和艰苦偏远地区埋头苦干、任劳任怨的干部。制定《党政领导干部考核工作条例》实施办法，完善年度考核、平时考核、专项考核、任期考核的具体办法，强化结果运用，切实解决干与不干、干多干少、干好干坏一个样的问题。对不担当、不作为、慢作为、乱作为的干部进行严肃处理，使能上能下成为常态。拓宽选人用人渠道，加大从国企、高校、科研院所等单位以及社会组织中选拔党政领导干部力度。加强干部轮岗交流，在同一职位任职满 10 年的领导干部必须交流，在同一岗位上工作满 5 年的干部一般应轮岗交流，有计划有步骤推进干部跨地区、跨部门、跨行业、跨层级交流，原则上自治区、设区市两级机关中层主要领导干部每 5 年左右轮岗一次。着力解决基层招人难、留人难问题，改进选调生工作，引导和鼓励优秀人才到艰苦边远地区工作。

（二十九）健全激励和容错纠错机制。改革绩效考评制度，聚焦发展，突出主要职能、核心业务、重点工作，坚持考少考精考实，增加创新发展指标权重和创新争优加分权重，探索推行绩效考评“一票肯定”，鼓励单位和个人冒尖出彩。对重点工作、重大创新、重大贡献等实行专项绩效奖励。全面贯彻落实公务员法，稳步提高公务员福利待遇，健全干部工资正常增长和收入分配机制。完善机关事业单位住房补贴、交通补贴、绩效奖等项目，使全区机关事业单位工作人员收入与自治区经济发展水平相适应。研究制定机关事业单位工作人员加班补助办法。全面落实公务员职务与职级并行制度，实行职级与待遇挂钩，畅通职级晋升通道，

拓展职级晋升空间。落实干部带薪年休假、体检、心理健康评估等关爱服务措施和谈心谈话制度。坚持正向激励，面向全区各行各业选树一批“担当作为好干部”并大力宣传。坚持精准问责，全面清理、取消不符合规定的“一票否决”事项及各类“责任状”，坚决克服问责泛化、任性问责等不良倾向。制定容错纠错试行办法释义，厘清容错纠错边界，做好政策解释，切实把“三个区分开来”落实到位。建立纪检监察机关、组织部门及有关执法监督部门容错纠错协调机制，坚持以案释规、以例说法，抓好容错纠错规定的精准落实。建立完善保护干部声誉机制，制定查处诬告陷害信访举报行为、积极为干部澄清正名工作办法。

（三十）切实为基层加油减负。坚决贯彻落实中央关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知精神，聚焦基层治理中存在的督查检查频繁、压力“甩锅”、处处留痕、材料论英雄、庸懒干部、典型速成、政策打架、上升“天花板”、幸福感缺失等靶点问题，从领导做起、从机关做起、从自治区一级做起，主动对照、深刻检查、靶向施策，切实加以解决。制定脱贫攻坚一线干部关爱激励办法，建立重大专项一线补助制度，提高乡镇工作补贴标准，修订完善乡镇干部住夜制度。全面推行村（社区）党组织书记通过法定程序担任村（居）委员会主任，探索开展村干部职业化管理，提高村（社区）干部待遇。健全完善机关事业单位借调人员管理工作制度，清理违规借调行为，保障基层工作力量。建立健全走访基层制度，各级领导干部带头深入基层、关爱基层，帮助基层解决实际困难问题。

全区各级党组织和广大共产党员，要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，撸起袖子加油干，扑下身子抓落实，扎实做好富民兴桂各项工作，为加快建设壮美广西、共圆复兴梦想而努力奋斗！

（原载《广西日报》2019年6月3日）

